



日前,深圳市公安局治安巡警支队原支队长谢寒因涉嫌严重违纪违法被双开,深圳市纪委监委通报其主要问题之一,便是纵容深圳市创业印章公司利用公权力在印章业形成行业垄断,扰乱行业管理秩序。此外,深圳市公安局治安巡警支队原政秘处主任贾开玖涉嫌一案近日开庭审理,检方指控其涉7宗受贿事项中也包括收受深圳创业印章公司贿款。

记者调查发现,谢寒、贾开玖案件所涉及的深圳创业印章公司,垄断清远、韶关、河源、梅州、云浮、湛江、深圳等7个市的铜章加工,还通过独家运行维护材料采购系统和信息系统,捆绑高价销售印章设备、印章材料,变相审批,掌控了广东全省印章市场。

# 深圳一家印章企业垄断十几亿元市场

## 全省多地市只有一家公司能刻铜章

公开信息显示,深圳市创业印章实业有限公司成立于2000年,注册资本1000万元,法定代表人为陈锦昌,该公司在广东全省设有200余家门店。多方信源证实,陈锦昌已被公安部门拘捕。不过,记者近日前往该公司在深圳的门店采访,发现一些门店仍在营业中。

在位于罗湖区解放路的一家门店,记者看到各种印章标价不菲。其中,最便宜的合成材料印章价格为每枚230元至280元;铜质章为每枚280元至480元;镀金貔貅每枚888元……在该门店入门处的一排橱窗内,摆放

着各种章材样本。其中,一块青玉石印章标价11800元,一块寿山石印章标价18000元。

位于福田区的一家创业印章公司门店服务人员称,该店印章植入的芯片与公安系统联网,“其他店的印章不是公安系统认证的,不具有权威性”。据悉,2017年1月,国务院取消公章刻制审批,实行备案管理,这意味着印章刻制为自由市场。

在谢寒案发之前,创业印章公司已被广东省内200多家同业公司联名投诉涉嫌垄断市场,大幅抬高公章市场价格。多家印章公司反映,在清远、韶关、河源、梅州、云

浮、湛江、深圳等7个市,铜章加工由创业印章公司垄断,其他公司不能制作铜章,只能制作利润相对较低的合成材料印章。

垄断市场的结果是印章价格水涨船高。目前,广东合成材料章的平均价格为每枚180元,铜章价格为280至360元,明显高于其他城市:比如,北京分别为80元、100至120元;上海分别为100元、180至200元。

广东的印章市场空间巨大。数据显示,广东省共有印章刻制店1300多家,每年的市场总量保守估计达10多亿元。

## 强制征收数亿元专利费,控制材料市场

除了垄断印章刻制产业下游加工市场,记者调查发现,创业印章公司还控制了印章刻制产品的研发、材料市场。

——强制缴纳“专利技术使用费”。2010年,创业印章公司承建深圳印章治安管理信息系统并负责运行维护。2018年5月,创业印章公司中标承建广东全省推广统一版本的印章治安管理信息系统。多家刻章企业反映,自从上线该系统后,印章行业出现普遍性“刻出来的印章备案屡屡通不过”的情况。

河源市一刻章店负责人说,凡是与创业印章公司合作的,刻章备案能一次性通过;没有合作的,在备案时会遇到种种“技术性阻挠”,且创业印章公司还可找出各种理由随时切断信息系统,让企业做不成生意。

广东省多家印章公司投诉称,创业印章公司利用其掌控的信息系统,向全省印章企

业强征芯片“专利技术使用费”。据不完全统计,2010年至2018年,深圳全市大约刻制了900万枚网络印章,以每枚印章缴纳65元计算,该公司征收的所谓“专利技术使用费”高达数亿元。

——控制材料采购系统。“印章材料商城”是相关部门指定的印章材料采购平台,但背后的实际控制者其实也是创业印章公司。广东省多地印章公司反映,向该公司下单总是拿不到货,被以各种理由拖延。

广州市印章协会会长曾献明说,他开办的广州市祥光印章有限公司经营了20多年,因买不到原材料面临倒闭。广东省印章协会会长梁少峰开办的东莞市惠峰商业有限公司是印章材料生产商,也因无法进入省印章材料采购平台,面临生存困境。

清远市一家印章店的老板告诉记者,自2018年10月份以来,创业印章公司停收65

元的“专利技术使用费”,但全省所有的印章店都强制到统一的“印章材料商城”购买带芯片的印章材料,每枚印章收取20元的芯片“研发和技术服务费”,导致全省的印章材料价格大幅上涨。“以前的材料价格为每枚6元,到指定的平台购买后,每枚价格上涨至36元以上,其中包括20元的芯片费。”他说。

多位业内人士告诉记者,芯片材料基本没有技术含量,成本不足1元。

此外,广东省内的其他公司被“强制”向创业印章公司购买材料和机器。“清远市有40多家印章店,每一家都必须向创业印章公司买机器,不买机器就刻不了章备不了案。一台机器要4万元,加上高拍仪、读卡器则要4.3万元。”清远市多家刻章店老板说,创业印章公司强行要求购买其公司的机器与材料。

## 坚决防范权力腐败造成市场垄断



针对创业印章公司的垄断问题,国家发改委相关负责人表示:“收费很高,数额巨大;垄断明显,效率低下;反映强烈,有呼不应。”

专家表示,中央强调激发市场主体活力,着力优化营商环境。地方政府必须依法行政,维护市场公平交易,坚决防范权力腐败造成的垄断。

庭审信息显示,早在2009年,创业印章公司法人代表就请贾开玖帮忙在深圳全市推广该公司开发的创业印章系统,贾开玖多次利用职务便利帮助其解决针对创业印章公司收费过高、垄断原材料等相关投诉,多次收受陈锦昌贿款合计港币68万元。

广东多位业内人士对创业印章公司的市

场垄断行为长期投诉。“这家公司既是软件系统供应商,又是刻章企业,既当裁判员又当运动员,明显违反市场规则。”深圳市印章协会副会长杨明秋说,印章行业是特种行业,接受公安机关管理。但如果将实际管理权交给一家公司支配,这家公司就获得了“行业生杀大权”。

深圳市政府相关负责人表示,我们在管理中出现失误,导致印章市场价格高于其他城市。接下来要对照相关规定进行检查,全面纠正、整改。

广东省公安厅相关负责人表示,此前接到一些企业的相关投诉,但对问题了解不深入。我们将坚决取消任何以印章系统为名义收取的不合理费用。(据新华社)

## 我国出台专门意见 加强“事实孤儿”保障

据新华社北京7月10日电(记者罗争光)民政部10日举行新闻发布会,公布了12个部门联合印发的《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》。这是我国首次就加强“事实孤儿”保障工作出台专门意见。

根据意见,事实无人抚养儿童是指父母双方均符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童;或者父母一方死亡或失踪,另一方符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童。

民政部的摸底排查数据显示,据不完全统计,目前全国“事实孤儿”约有50万名。

意见明确了“事实孤儿”的几项重点保障工作,包括强化基本生活保障、加强医疗康复保障、完善教育资助救助、督促落实监护责任、优化关爱服务机制。

## 涉嫌猥亵儿童罪 两人被批捕

据新华社上海7月10日电(记者朱翊、兰天鸣)记者从上海市普陀区人民检察院获悉,该院于7月10日以涉嫌猥亵儿童罪依法对犯罪嫌疑人王某某、周某某批准逮捕。案件正在进一步办理中。

同日,上海警方通报了王某某、周某某涉嫌猥亵儿童案最新调查进展,并公开向社会征集相关涉案线索。

据悉,王某某、周某某涉嫌猥亵儿童案发生后,上海市公安局普陀分局立即成立专案组开展侦查工作,经公安机关调查,综合现有犯罪嫌疑人供述、被害人陈述、其他证人证言等证据,王某某、周某某的行为涉嫌构成猥亵儿童罪。7月10日,普陀区人民检察院以涉嫌猥亵儿童罪对王某某、周某某批准逮捕。

## 拦路打老师案被告 获刑一年六个月

2019年7月10日,河南省栾川县人民法院对被告人常仁尧寻衅滋事一案进行公开宣判。以寻衅滋事罪判处被告人常仁尧有期徒刑一年六个月,常仁尧当庭表示上诉。

2018年7月的一天,常仁尧驾车与同村的潘某某一起外出时,在栾川县栾川乡双堂村省道S328-19里程碑附近,遇见曾担任过其初二班主任的张某某骑电动车经过。常仁尧事后供称其看到该人疑似张某某,想起上学时因违反学校纪律曾被张某某体罚,心生恼怒,遂将手机交给潘某某,要求为其录制视频。接着,常仁尧到公路上拦下张某某,确认后即予以呵斥、辱骂,并连扇四个耳光,又朝张某某面部猛击一拳。(据人民日报微信公众号)